DOI: 10.54861/ 27131211_2022_11_41

УДК 338.242.4

ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Аванесян Э.А., аспирант, ассистент кафедры государственного и муниципального управления, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Россия

Резанов Д.Е., студент, Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, г. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. Статья посвящена вопросам анализа современных мероприятий, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях санкционных ограничений. Описана система сформированного механизма финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, состоящего из элементов антикризисной, инвестиционной и оборотной программ, нацеленных на снижение общего уровня издержек компании, реструктуризацию долговых обязательств, получение кредитных каникул и многих других факторов. Отмечается наличие широкого числа нефинансовых, консультационных и информационных форм поддержки. Подчеркивается, что меры государственной поддержки бизнеса в России стали основой стимулирования предпринимательства и развития организаций, формирования стабильной системы бюджета государства как конечного итога реализуемых форм и направлений поддержки. В результате анализа устанавливается, что аккумулированный в течение последних трех лет опыт поддержки малого и среднего бизнеса в текущих реалиях был эффективно интегрирован и воплощен в систему инструментов поддержки.

Компания при использовании льгот получает возможности по снижению издержек, формированию дополнительного потенциала по нивелированию влияния рисков и др., что в совокупности сказывается на возможности сохранения позиций на текущем рынке и развития в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: бизнес, малое и среднее предпринимательство, санкционные ограничения, финансовая поддержка.

SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES UNDER SANCTIONS RESTRICTIONS

Avanesyan E.A., Postgraduate Student, Assistant of the Department of State and Municipal Administration, Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russia

Ryazanov D.E., Student, St. Petersburg State University of Industrial Technologies and Design, St. Petersburg, Russia

Abstract. The article is devoted to the analysis of modern measures aimed at supporting small and medium-sized businesses in the face of sanctions restrictions, increased risks of activity and other factors of Western sanctions pressure. The system of the formed mechanism of financial support for SMEs is described, consisting of elements of anti-crisis, investment and turnover programs aimed at reducing the overall level of company costs, restructuring debt obligations, obtaining credit holidays and many other factors. The presence of a wide number of non-financial, consulting and informational forms of support is noted. It is emphasized that the measures of state support for business in Russia have become the basis for stimulating entrepreneurship and the development of organizations, the formation of a stable state budget system, as the final result of the implemented forms and directions of support. As a result of the analysis, it is established that the experience accumulated over the past three years in supporting small and medium-sized

businesses in the current realities has been effectively integrated and embodied in the system of support tools. When using benefits, the company gets opportunities to reduce costs, create additional potential for leveling the impact of risks, etc., which together affects the ability to maintain positions in the current market and develop in the long term.

Keywords: business, small and medium-sized enterprises, sanctions restrictions, financial support.

JEL classification: M21, R53, F51.

Для цитирования: *Аванесян Э.А., Резанов Д.Е. Поддержка малого и среднего предпринимательства в условиях санкционных ограничений // Прогрессивная экономика. 2022. № 11. С. 41–52.*

Введение

Снижение темпов экономического роста как последствие влияния санкционных ограничений, падение ряда показателей, характеризующих состояние отечественной экономики, совокупно отражают наличие объективных воздействий санкционного давления стран коллективного Запада на отечественную экономику. В таком случае под особым ударом находятся субъекты малого и среднего предпринимательства, что объясняется отсутствием у них необходимых резервов, позволяющих покрывать увеличивающиеся издержки. Кроме того, закрываются ключевые каналы приобретения ресурсов, падает уровень инвестиционной активности, наблюдается высокая волатильность национальной валюты. В совокупности это может в значительной степени сказаться на состоянии малого и среднего бизнеса, играющего ключевую роль в развитии экономики и обеспечении наполняемости государственного бюджета. В это вопросе О.Б. Иванов и Е.М. Бухвальд подчеркивают, что перед отечественным малым бизнесом формируется третий год непрерывных и одновременно с этим тяжелых

испытаний, преодолев которые руководители бизнес-структур получают высокие предпосылки для дальнейшего развития организаций [2].

Актуальность темы поддержки малого и среднего бизнеса в условиях санкционных ограничений определяется как необходимость создания объективных мер по снижению рисков его функционирования при возникновении ситуаций рыночной неустойчивости. Санкционные ограничения, а также меры по реагированию на них создают крайне неопределенные условия действия субъектов малого и среднего предпринимательства, что, в конечном счете, приводит к потере направлений реализации продукции, повышению стоимости на импортное сырье и материалы, удорожанию заемного капитала, снижению инвестиционной активности и невозможности продолжать процессы функционирования [3]. Несмотря на высокую актуальность темы, сегодня сложились объективные противоречия между наличием некоторых инструментов поддержки малого и среднего бизнеса и недостаточной степенью их изученности на теоретическом уровне, что не позволяет развить практики их применения в условиях санкционных ограничений.

Разрешение данного противоречия видится нами в проведении комплексного теоретического анализа вопросов поддержки отечественного малого и среднего бизнеса в условиях санкционных ограничений, а также выявлении особенностей организации данных процессов в реальной практике функционирования отечественного бизнеса.

Результаты и обсуждение

В результате влияния современных санкционных ограничений, введенных странами коллективного Запада после начала проведения специальной военной операции на территории Украины, отечественная экономика в кратчайшие сроки выдвинула комплексные решения по нивелированию последствий. С целью сохранения состояния банковской системы было принято решение о повышении ключевой ставки Банка России (ставки рефинансирования) до 20%; для исключения тотального обвала

фондового рынка было произведено закрытие торгов; в вопросах снижения вероятности введения дополнительных санкций отечественным банковским структурам было разрешено исключить открытую публикацию финансовой отчетности и др. Как показывают итоги первого полугодия, удалось в большинстве своем нивелировать влияние санкционных ограничений в текущих периодах [1].

По мнению Н.В. Лазаревой, Е.Н. Кущ, А.Е. Герасимовой, восстановление экономики в период кризиса, а также формирование условий для преодоления темпов снижения требуют принятия на государственном уровне ряда реформ и проектных инициатив в области поддержки малого и среднего бизнеса, поскольку именно он представляет ту часть экономики, которая обеспечивает гибкость подходов, становится стимулом к развитию, источником налоговых отчислений в бюджет и др. [5].

В связи с этим потребность в поддержке малого и среднего бизнеса на государственном уровне приобретает приоритетный характер. Полученный в ходе последних трех кризисных лет опыт позволяет сформировать следующую систему практик поддержки отечественного малого и среднего бизнеса в финансовом ключе (рис. 1):

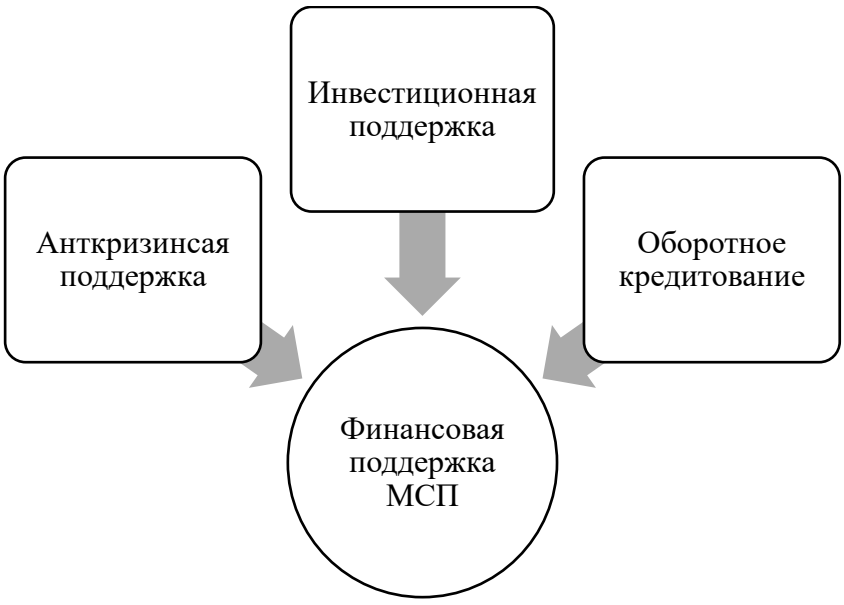


Рис. 1. Механизм финансовой поддержки малого и среднего бизнеса в условиях влияния санкционных ограничений

Источник: составлено авторами на основе [11]

Обращаясь к рис. 1, необходимо более подробно охарактеризовать каждый из программных инструментов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

1. Антикризисная поддержка. Запуск данной программы был осуществлен еще в период пандемии COVID-19, однако её длительность сохранялась до 31 марта 2022 года. В рамках данной программы организации и индивидуальные предприниматели, включенные в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, имели возможность в оформлении льготных кредитов со ставкой до 8,5% [9].

2. Инвестиционная программа. Была принята и утверждена в 2022 году. Согласно содержанию программы, Центробанк совместно с Корпорацией МСП будет осуществлять поддержку субъектов МСП в виде предоставления инвестиционных кредитов по льготной ставке в 13,5-15% (что на фоне повышенной ставки рефинансирования являлось относительно низким показателем) на сумму до 335 млрд. руб. суммарно.

3. Программа оборотного кредитования. Ориентирована, главным образом, на компании, относимые по масштабам деятельности к средним предприятиям. Данные компании аналогично содержанию условий в инвестиционной программе имеют возможность в получении кредитов до окончания 2022 года.

Кроме того, в вопросах оказании финансовой поддержки субъектам МСП предоставили возможность получения кредитных каникул на срок до шести месяцев по кредитным договорам, заключенным до 1 марта 2022 года; для предприятий определенного вида экономической деятельности обратиться за получением рассрочки можно было до окончания сентября 2022 года. До 1 июля 2022 года действовала программа по возврату комиссионных сумм, взимаемых на основании использования системы быстрых платежей при проведении расчетных операций с покупателями и др. [4].

Так, финансовая поддержка в большинстве своем представлена в виде программ:

– снижения издержек по имеющимся кредитам;

– получения льготных кредитов, в том числе в целях реструктуризации;

– создания дополнительных льгот в области кредитования [8].

Помимо вышеизложенных инструментов поддержки, в Российской Федерации приняты меры неденежной поддержки, связанные с:

1. Отсутствием необходимости проведения плановых проверок (моратория на плановые проверки) для бизнеса в целом, вне зависимости от масштабов деятельности. Однако в этом контексте сформированы и те проверки, которые ввиду специфических особенностей деятельности будут производиться несмотря на действующий мораторий. К числу подобных проверок необходимо отнести следующие (рис. 2):

Проверки в области санитарно-эпидемиологического контроля объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска: детских садов, школ, детских лагерей и других организующих отдых и оздоровление детей учреждений, отвечающих за питание детей предприятий, родильных домов и перинатальных центров, организаций, предоставляющих социальные услуги с обеспечением проживания, предприятий, осуществляющих деятельность по водоподготовке и водоснабжению;

Проверки государственного пожарного надзора в отношении таких отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска объектов, как организации, обеспечивающие реализацию дошкольного и общего образования, отдых и оздоровление детей, роддома, перинатальные центры, учреждения, предоставляющие социальные услуги с обеспечением проживания;

Проверки государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении производственных объектов, отнесенных к II классу опасности;

Проверки государственного ветеринарного контроля в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Рис. 2. Исключения при реализации программы моратория на плановые проверки

Источник: составлено авторами на основе [7; 9]

Обращаясь к рис. 2, стоит также уточнить, что принятый мораторий действует в период, начиная с 10 марта, и оканчивается в конце текущего года; под ограничения попадают лишь те организации, деятельность которых может создавать риски для жизни и здоровья граждан.

2. Отсутствие инициации процедур банкротства предприятий со стороны налоговых органов, что позволяет сохранить бизнес даже в случае наличия всех необходимых согласно законодательству для банкротства условий.

3. Невозможность организовать уголовное дело без наличия обращений со стороны налоговых органов по некоторым видам налоговых преступлений, среди которых: уклонение от уплаты налогов, и др., сокрытие денежных средств, имущества и др. элементов, подлежащих взысканию при выявлении налоговых преступлений. Тем не менее, возможность возбуждения уголовных дел сохраняется; однако для этого налоговому органу необходимо иметь признаки состава преступления.

4. Послабления в сфере обеспечения деятельности по реализации государственных закупок (государственный заказ, осуществляемый посредством деятельности субъекта предпринимательства). Начиная с 8 марта 2022 года, могут быть существенно пересмотрены и видоизменены условия заключения контракта, что обуславливается факторами влияния независимых обстоятельств. Кроме того, начисляемые в процессе взаимодействия штрафы и пени приобрели бессрочный характер: предприниматель получает возможность списать их в том случае, если имеются объективные обстоятельства, повлиявшие на возможность осуществления контрактных соглашений [6].

5. Реализованы изменения в сфере используемых лицензий и разрешений, некоторые из числа которых были продлены в целях снижения издержек.

Дополнительно к вышепредставленным льготам были сформированы следующие послабления, установленные на уровне деятельности Федеральной налоговой службы (рис. 3):

Перенос сроков

- Уплата налога по УСН продлена на полгода
- Уплата страховых взносов продлена на год
- Срок уплаты ежемесячного авансового платежа по налогу на прибыль переносится на 28 апреля 2022

Контрольные мероприятия

- Приостановлены выездные налоговые проверки IT-компаний

Урегулирование задолженности

- Изменение расчета пеней с 1/150 к 1/300 относительно ставки рефинансирования
- Введение моратория на банкротство
- Введена процедура реструктуризации задолженности вместо банкротства
- Приостановлена процедура блокировки счетов

Отраслевая поддержка

- 0% НДС для гостинично-туристического бизнеса
- 0% налог на прибыль для IT-компаний

Поддержка бизнеса с иностранным участием

- Уменьшение НДФЛ на расходы
- Освобождение от НДФЛ
- Изменение налоговой базы по налогу на прибыль

Контролируемые мсделки

- Увеличен порог для контролируемых сделок
- Освобождение от ответственности за непредоставление документов
- Поддержка инвесторов
- Освобождение от ответственности за неуплату налога

Другие послабления

- Ускоренное возмещение НДС
- Специальный порядок для учета положительных курсовых разниц
- Специальный порядок для учета отрицательных курсовых разниц
- Скорректирован порядок определения предельной величины процентов по контролируемой задолженности, по долговым обязательствам, возникшим до 1 марта 2022 года
- Аванс по фактической прибыли
- Расширены интервалы процентных ставок
- Мера по налогообложению дорогостоящих автомобилей
- Мера по налогу на имущество
- Мера по земельному налогу
- Расширение поддержки малого бизнеса в регионах

Рис. 3. Меры поддержки компаний, сформированные ФНС в условиях санкционного давления

Источник: составлено авторами на основе [7]

Обращаясь к рис. 3, стоит заметить, что суммарное количество мер и предоставляемых направлений поддержки как для субъектов малого и среднего предпринимательства, так и для крупнейших бизнес-структур, позволяет говорить о высокой результативности производимых реформ в области обеспечения льгот и накопления действительно важного опыта создания улучшенных средовых условий для сохранения устойчивости субъектов предпринимательства. Об этом свидетельствуют в том числе и актуальные исследования ряда других авторов. Так, например, исследователи В.Ю. Щеглов и А.О. Скворцов считают, что принятые меры государственной поддержки бизнеса в России стали основой стимулирования предпринимательства и развития организаций, формирования стабильной системы бюджета государства как конечного итога реализуемых форм и направлений поддержки [10].

Заключение

Таким образом, анализ показывает, что сегодня для бизнеса существует ряд достаточно значимых направлений получения финансовой и нефинансовой, консультационной и имущественной поддержки, которые в совокупности образуют сложный механизм льготного обеспечения функционирования отечественных субъектов малого и среднего предпринимательства. Задействуя льготы, компания получает возможности по снижению издержек, достижению ключевых показателей, формированию дополнительного потенциала по нивелированию влияния рисков и др., что в совокупности сказывается на возможности сохранения позиций на текущем рынке и развития в долгосрочной перспективе.

Литература

1. Грязнов С.А. Новая экономическая повестка России в условиях глобальных ограничений // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 7. С. 59–61.

2. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Малый бизнес России: третий год тяжелых испытаний // ЭТАП. 2022. № 2. С. 7–27.

3. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Санкции и контрмеры в российской экономике (региональный аспект) // ЭТАП. 2022. № 4. С. 7–27.

4. Коробов С.А., Мосейко В.О., Коробова С.И. Государственное развитие предпринимательства Волгоградской области в условиях внешних санкций: ресурсно-ориентированный подход // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. 2022. № 2. С. 111–122.

5. Лазарева Н.В., Кущ Е.Н., Герасимова А.Е. Государственная поддержка малого и среднего бизнеса в стране и северо-кавказском регионе в период санкционного давления: состояние и проблемы // Журнал прикладных исследований. 2022. № 9. С. 86–91.

6. Малышева Е.В., Ратнер А.В. Поддержка экспорта малого и среднего бизнеса в реалиях мировой экономики, измененной коронавирусом // Международная торговля и торговая политика. 2020. № 3 (23). С. 79–96.

7. Меры поддержки – 2022 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn77/anticrisis2022/#t00 (дата обращения: 01.10.2022).

8. Поддержка бизнеса в условиях санкционных ограничений: льготы для IT, мораторий на проверки МСП и кредитные каникулы [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://duma.gov.ru/news/53640/ (дата обращения: 16.09.2022).

9. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.garant.ru/article/1532971/ (дата обращения: 20.09.2022).

10. Щеглов В.Ю., Скворцов А.О. Государственная поддержка бизнеса в Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. 2022. № 2 (38). С. 38–41.

References

1. Grjaznov S.A. Novaja jekonomicheskaja povestka Rossii v uslovijah global'nyh ogranichenij // Jekonomika i biznes: teorija i praktika. 2022. № 7. S. 59–61.

2. Ivanov O.B., Buhval'd E.M. Malyj biznes Rossii: tretij god tjazhelyh ispytanij // JeTAP. 2022. № 2. S. 7–27.

3. Ivanov O.B., Buhval'd E.M. Sankcii i kontrmery v rossijskoj jekonomike (regional'nyj aspekt) // JeTAP. 2022. № 4. S. 7–27.

4. Korobov S.A., Mosejko V.O., Korobova S.I. Gosudarstvennoe razvitie predprinimatel'stva Volgogradskoj oblasti v uslovijah vneshnih sankcij: resursno-orientirovannyj podhod // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija 3: Jekonomika. Jekologija. 2022. № 2. S. 111–122.

5. Lazareva N.V., Kushh E.N., Gerasimova A.E. Gosudarstvennaja podderzhka malogo i srednego biznesa v strane i severo-kavkazskom regione v period sankcionnogo davlenija: sostojanie i problemy // Zhurnal prikladnyh issledovanij. 2022. № 9. S. 86–91.

6. Malysheva E.V., Ratner A.V. Podderzhka jeksporta malogo i srednego biznesa v realijah mirovoj jekonomiki, izmenennoj koronavirusom // Mezhdunarodnaja torgovlja i torgovaja politika. 2020. № 3 (23). S. 79–96.

7. Mery podderzhki – 2022 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: https://www.nalog.gov.ru/rn77/anticrisis2022/#t00 (data obrashhenija: 01.10.2022).

8. Podderzhka biznesa v uslovijah sankcionnyh ogranichenij: l'goty dlja IT, moratorij na proverki MSP i kreditnye kanikuly [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://duma.gov.ru/news/53640/ (data obrashhenija: 16.09.2022).

9. Podderzhka malogo i srednego biznesa v uslovijah sankcij [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: https://www.garant.ru/article/1532971/ (data obrashhenija: 20.09.2022).

10. Shheglov V.Ju., Skvorcov A.O. Gosudarstvennaja podderzhka biznesa v Rossijskoj Federacii // Vestnik Penzenskogo gosudarstvennogo universiteta. 2022. № 2 (38). S. 38–41.