Международный научно-исследовательский журнал
«Прогрессивная экономика»
№ 9 / 2024 https://progressive-economy.ru/vypusk_1/primenenie-gosudarstvennyh-metodov-upravleniya-v-usloviyah-neopredelennosti/
Научная статья / Original article
Шифр научной специальности ВАК: 5.2.6
УДК 369.032
DOI: 10.54861/27131211_2024_9_194



ПРИМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

Шульга М.А., *доцент кафедры публичного управления и делового администрирования, кандидат экономических наук, доцент, Херсонский государственный педагогический университет, г. Херсон, Россия*

Круглая Н.А., *заведующая кафедрой публичного управления и делового администрирования, кандидат исторических наук, доцент, Херсонский государственный педагогический университет, г. Херсон, Россия*

Марусик Е.А., *доцент кафедры публичного управления и делового администрирования, кандидат экономических наук, Херсонский государственный педагогический университет, г. Херсон, Россия*

Аннотация. Целью статьи является исследование вопросов применения методов государственного управления в условиях повышенной неопределенности, а именно в условиях изоляции со стороны недружественных стран и ограничения движения капитала и ресурсов. Актуальность поставленной цели обусловлена тем, что Россия столкнулась с серьезными экономическими и политическими вызовами, которые требуют от высшего руководства радикальных изменений методов государственного управления. В статье показано, что экономические методы государственного управления России в настоящее время направлены на поддержку определенных секторов экономики, в частности на поддержку финансовой устойчивости экономики, технологического суверенитета и сельского хозяйства, а административные методы государственного управления современной России выражены в уменьшении контрольной нагрузки на бизнес и поддержки приоритетных направлений промышленности. Сделан вывод, что своевременно принятые меры экономического и административного государственного управления позволили России сохранить экономическую и технологическую устойчивость. Выявлено, что с целью выявления острых проблем в жизни населения, бизнеса и повышения эффективности методов государственного управления рекомендуется проводить анонимные социологические опросы, а также выносить проекты нормативных актов на общественное обсуждение, а для увеличения контроля над целевым финансированием рекомендуется ужесточить административную ответственность.

Ключевые слова: государственное управление, государственное регулирование, административные методы, социально-психологические методы, экономические методы.

APPLICATION OF STATE MANAGEMENT METHODS IN CONDITIONS OF UNCERTAINTY

Shulga M.A., *Associate Professor of the Department of Public Administration and Business Administration, PhD in Economics, Associate Professor, Kherson State Pedagogical University, Kherson, Russia*

Kruglaya N.A., *Head of the Department of Public Administration and Business Administration, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Kherson State Pedagogical University, Kherson, Russia*

Marusik E.A., *Associate Professor of the Department of Public Administration and Business Administration, PhD in Economics, Kherson State Pedagogical University, Kherson, Russia*

Abstract. The purpose of the article is to study the issues of applying public administration methods in conditions of increased uncertainty, namely in conditions of isolation from unfriendly countries and restrictions on the movement of capital and resources. The relevance of this goal is due to the fact that Russia is facing serious economic and political challenges that require radical changes in public administration methods from the top leadership. The article shows that the economic methods of public administration in Russia are currently aimed at supporting certain sectors of the economy, in particular, supporting the financial stability of the economy, technological sovereignty and agriculture, and the administrative methods of public administration in modern Russia are expressed in reducing the control burden on business and supporting priority areas of industry. It is concluded that timely measures of economic and administrative public administration have allowed Russia to maintain economic and technological stability. It is revealed that in order to identify acute problems in the life of the population, business and improve the effectiveness of public administration methods, it is recommended to conduct anonymous opinion polls, as well as submit draft regulations for public discussion, and to increase control over targeted financing, it is recommended to tighten administrative responsibility.

Keywords: public administration, state regulation, administrative methods, socio-psychological methods, economic methods.

JEL classification: E10, H12, G18.

Для цитирования: Шульга М.А., Круглая Н.А., Марусик Е.А. Применение государственных методов управления в условиях неопределенности // Прогрессивная экономика. 2024. № 9. С. 194–202. DOI: 10.54861/27131211_2024_9_194.

Статья поступила в редакцию: 20.09.2024 г. Одобрена после рецензирования: 02.10.2024 г. Принята к публикации: 03.10.2024 г.

For citation: Shulga M.A., Kruglaya N.A., Marusik E.A. Application of state management methods in conditions of uncertainty // Progressive Economy. 2024. No. 9. pp. 194–202. DOI: 10.54861/27131211_2024_9_194.

The article was submitted to the editorial office: 20/09/2024. Approved after review: 02/10/2024. Accepted for publication: 03/10/2024.

Введение

Санкции, введенные с начала 2022 года, затронули ключевые аспекты российской экономики, ограничив доступ к внешним финансовым рынкам, движению капитала и импортным технологиям. В условиях международной изоляции возникает множество рисков экономической безопасности, включая устойчивое развитие, особенно в технологическом и промышленном секторах, где высокая степень зависимости от иностранных поставок оборудования и сырья обострила проблемы экономической и продовольственной безопасности [3]. В сложившейся ситуации нестабильности и неопределенности, методы государственного управления приобретают ключевое значение для стабилизации экономики и смягчения негативных последствий санкционного давления. Государственная политика должна адаптироваться к новым условиям высокой неопределенности на внутренних и внешних рынках, включая ограничения в финансовом секторе и трудности с доступом к стратегически важным ресурсам. Таким образом, целью статьи является анализ применения различных методов государственного управления в условиях неопределенности на внутренних и внешних рынках: в условиях изоляции России со стороны недружественных стран, ограничения движения капитала и запрета ввоза зарубежных технологий и сырья.

Обзор литературы

Общие вопросы применения методов государственного управления раскрыты в научных трудах Р.В. Бабун [5, с.122–134] и Н.И. Захарова [8, с.128–180]. Согласно подходу Р.В. Бабун [3, с.89–103] в зависимости от применяемых мер и участвующих государственных органов методы государственного управления подразделяются на экономические, административные и социально-психологические (рис. 1).

На взгляд авторов статьи, Р.В. Бабун недостаточно широко раскрывает используемые меры и возможности методов государственного управления. Так, экономический метод государственного управления в последнее время выражается в виде участия в концессионных соглашениях, проектах государственно-частного партнерства, повышения доли государства в капитале и национализации системообразующих предприятий, что не раскрыто в его работе. В коллективном труде А.Г. Аннина, С.В. Ледащева, О.В. Карпова, А.М. Петрова [4, с. 224–227] изучена взаимосвязь форм и методов государственного управления. Авторы данного научного труда взяли за основу классификацию, где форма государственного управления подразделяется на правовую и неправовую. Однако данная классификация не является совершенной и стоит ее расширить.



Рис. 1. Методы государственного управления

Источник: составлено авторами по данным [5]

Вопросы теории государственного управления и ее соотношения с административным правом были раскрыты в научных трудах доктора юридических наук М.Н. Кобзарь-Фроловой [9, с. 39–44]. Согласно мнению автора, государственное управление является составной частью административного права. Тем не менее, на наш взгляд, внедрение основ государственного управления в административное право является достаточно дискуссионным вопросом. Исследователи Т.М. Маленкина и А.А. Посаженникова рассмотрели проблемы цифровизации государственного управления [10, с. 12–18] и пришли к выводу, что внедрение элементов цифровизации ускоряет процессы, проводимые в государственном управлении. Однако цифровизация государственных услуг должна сопровождаться повышением безопасности передачи и хранения данных, что не раскрыто в вышеупомянутом научном труде.

Т.С. Амелина раскрывает сущность современных технологий в системе государственного управления [2, с. 21–29] и делает вывод о том, что внедрение современных технологий способствует появлению новых форм и методов государственного управления. В данной работе также не раскрыт вопрос уязвимости цифровых технологий к кибератакам и вопрос сохранения данных. Е.В. Жигаленко рассматривает особенности использования программно-целевых методов в государственном управлении [6, с. 13–21] и их практическую роль в разработке методов государственного управления. Работа данного автора отличается новизной, тем не менее актуальным остается вопрос о нормативно-правовом регулировании применения программно-целевых методов в государственном управлении.

Анализ научных источников показал, что большинство научных трудов последних лет, посвященных вопросам государственного управления, раскрывают проблемы цифровизации методов государственного управления. В то же время отсутствуют научные труды, посвященные изучению применения методов государственного управления в резко изменяющихся внешних условиях и необходимости формировать новые механизмы внутреннего рынка и перестраивать экономические и торговые связи на новые внешние рынки. Следовательно, тема применения методов государственного управления в условиях нестабильности и изменяющихся условиях внешней среды обладает научной новизной.

Материалы и методы

Источниками статистической информации и аналитических материалов для проведения анализа применения методов государственного управления в России стали данные сайта Правительства РФ. Методологическую основу исследования составляют логический и системный анализ. Для наглядного представления результатов исследования использовались графические методы.

Результаты и обсуждение

В 2022–2023 гг. западные страны запретили ввозить определенные российские товары. Однако Правительство РФ приняло ряд экономических мер, направленных на поддержку отечественного экспорта, и выстроило новые логистические связи с азиатскими странами. Административными методами, примененными для повышения продажи отечественных товаров дружественным странам стали государственные гарантии, выдача подтверждающих сертификатов, ускоренное удостоверение внешнеторговых контрактов. Экономическими методами, направленными на повышение отечественного экспорта, стали снижение финансовых издержек при вывозе товаров за рубеж.

Для развития технологического суверенитета и повышения продовольственной безопасности государственные органы России в 2022–2024 гг. определили сферы экономики и промышленности, развитие которых является приоритетными [1]. Предприятиям, осуществляющим деятельность в данных сферах экономики, предоставляются упрощенные режимы кредитования и участие в их проектах институтов развития. В качестве примера на рисунке 2 представлено изменение объема финансирования государственной программы «Машиностроение» в 2021–2023 гг., в тыс. рублях. На финансирование государственной программы развития машиностроения в России в 2023 году было направлено 135,5 миллиардов рублей, что на 4,4 миллиардов рублей больше, чем в 2022 году и на 5,1 миллиардов рублей больше, чем в 2021 году [12]. Для поддержки отечественного автомобилестроения Правительством РФ были применены экономические методы государственного регулирования, в частности, было продлено льготное автокредитование.

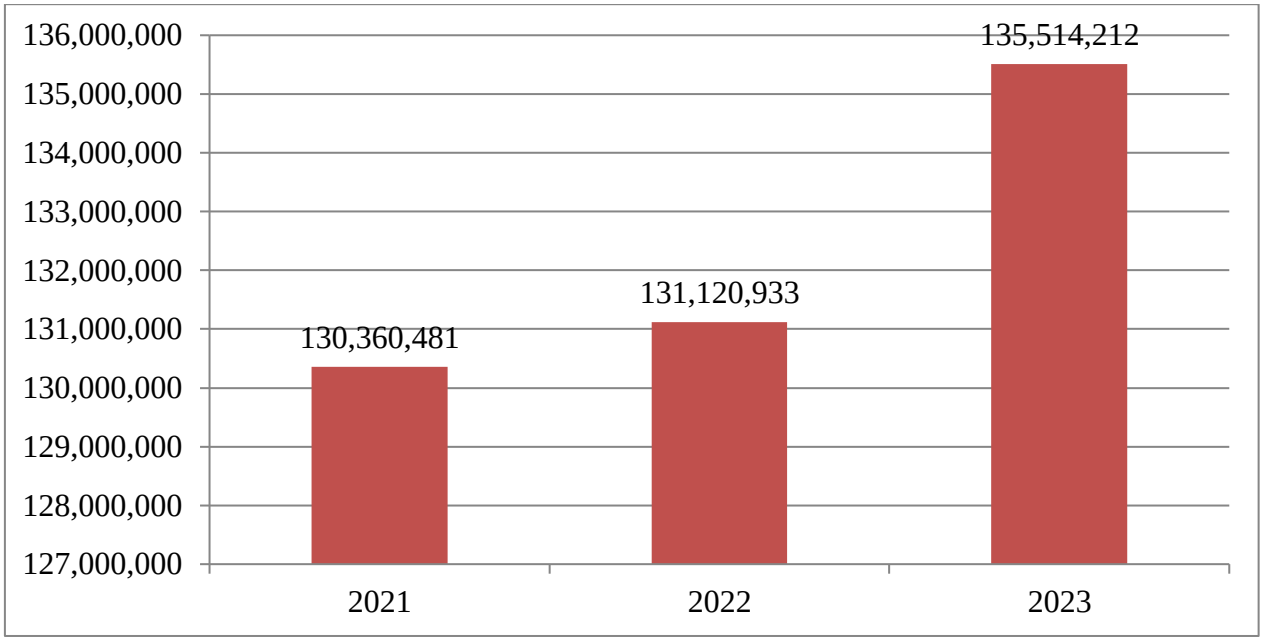


Рис. 2. Финансирование государственной программы «Машиностроение», тыс. руб.

Источник: составлено авторами по данным [12]

С целью цифрового развития экономики применялись одновременно и экономические и административные методы государственного управления. Надо отметить, что объемы финансирования, используемые на экономические методы государственного управления, в последние годы сильно выросли. Государство финансирует за счет бюджетных средств обучение на специальностях в сфере разработки программных обеспечений с целью увеличения количества квалифицированных IT-кадров. Сотрудники компаний, работающих в сфере цифровых технологий, освобождены от воинской службы, им предоставляется льготная ипотека [12]. Компаниям-производителям отечественных цифровых продуктов предоставляется льготное кредитование и освобождение от некоторых видов налога. Отличительной особенностью современного государственного управления России является цифровизация его методов.

На рисунке 3 представлены объемы финансирования данного направления: объем финансирования государством экономических методов цифрового управления в 2023 году увеличилось на 8 миллиардов рублей (19,85%) по сравнению с 2022 годом, а в 2022 году – на 19 миллиардов рублей (82,44%) [12]. Бюджетные средства, направленные на цифровизацию государственных услуг, позволяют осуществить электронное проведение государственного управления, информационное взаимодействие между органами государственной власти, гражданами и бизнесом. Повышение цифровизации предоставления государственных услуг позволит увеличить скорость их предоставления и снизит бюрократические издержки [14, с.225]. Оказание государственных услуг в цифровом виде также позволит повысить

контроль над их исполнением и снизить необходимость применения административных методов за правонарушения государственных контрактов.

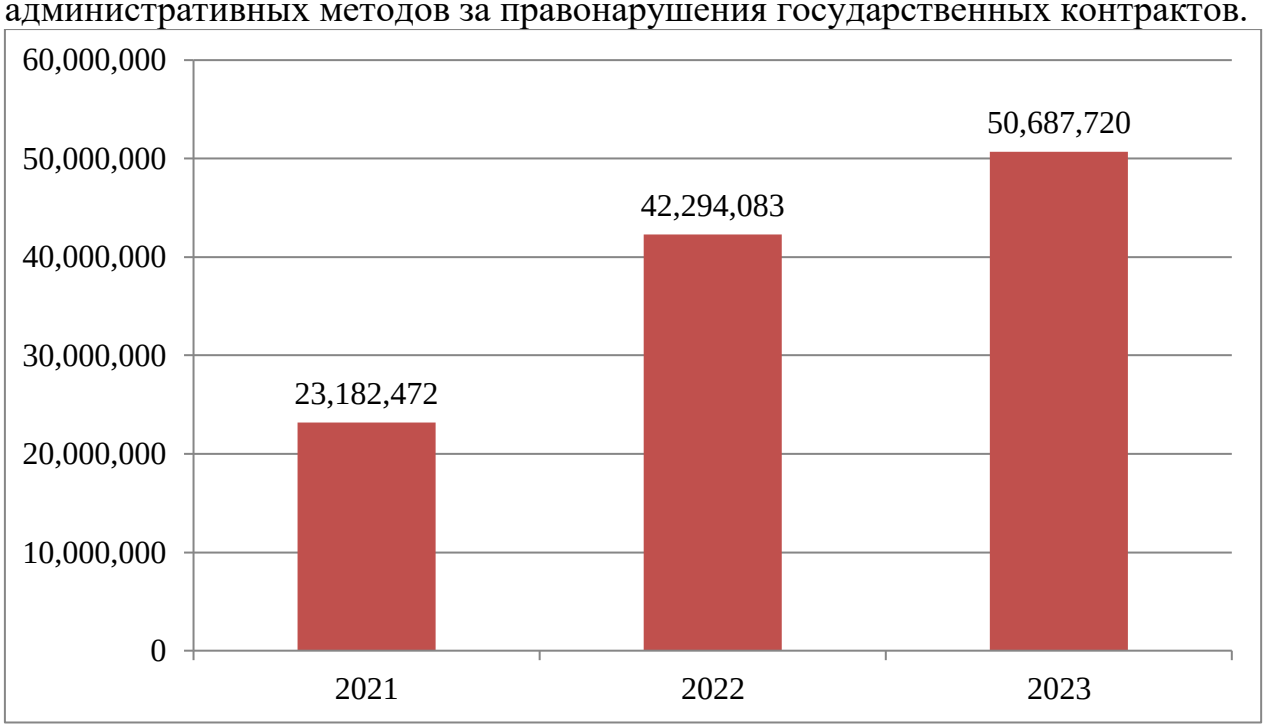


Рис. 3. Финансирование программы «Цифровое государственное управление», в тыс. руб.

Источник: составлено авторами по данным [12]

В условиях роста дефицита государственного бюджета и увеличения приоритетных отраслей экономики, требующих повышенного финансирования, для снижения количества экономических методов государственного управления, акцент государственной политики был смещен на ужесточение административных методов. Административные методы, направленные на развитие цифровизации экономики в 2021–2023 гг. – это принятие законов, регулирующих распространение цифровых финансовых инструментов. Усиление административной ответственности позволило избежать нецелевого использования бюджетных средств, направленных на развитие пострадавших от санкций отраслей экономики. Принятые меры государственной политики позволили сократить операционные расходы на управление субсидируемыми компаниями, снизят необходимость применения экономических и административных методов и жесткого государственного управления в будущем.

Таким образом, можно заключить, что государственная политика России в условиях высокой неопределенности и усилившегося санкционного давления сочетает в себе экономические, административные и социально-психологические методы. Экономические методы включают перевод внешнеэкономических расчетов на российскую валюту, ограничения на валютные переводы, направленные на сохранение валютных резервов внутри страны, ослабление условий выхода на долговой рынок и рынок капитала для

российских компаний на Московской бирже, введение обязательной продажи валютной выручки крупнейшими экспортерами, субсидирование и льготное кредитование системообразующих предприятий, легализацию параллельного импорта для компенсации дефицита высокотехнологичных товаров.

Административные метод используются для поддержки приоритетных секторов, в частности аграрного в целях обеспечения продовольственной безопасности. Государством введены меры политики, включающие снижение налоговой нагрузки на сельскохозяйственные предприятия, ослабление контрольной нагрузки на производителей сельскохозяйственной продукции, а также поддержку животноводства через субсидирование и льготные программы, направленные на расширение производства в условиях санкций на импорт продовольствия [7; 11]. Для обеспечения экономической устойчивости государством используется социально-психологический подход, направленный на повышение престижа сельскохозяйственных профессий, а также формирование национального консенсуса вокруг курса на технологический суверенитет, поддержка патриотизма и уверенности в независимом развитии технологий.

Заключение

Экономика России в последние годы столкнулась с беспрецедентными вызовами, вызванными санкционным давлением, ограничениями в движении капитала и запретами на ввоз технологий и сырья. Однако целенаправленные меры государственного управления позволили смягчить негативные последствия и обеспечить стабильность в ключевых секторах экономики. Экономические методы управления, такие как ограничение валютных переводов и обязательная продажа валютной выручки экспортерами, стабилизировали курс рубля и предотвратили развитие кризисных явлений на внутренних рынках.

Важную роль в обеспечении устойчивости экономики сыграли административные методы, включающие легализацию параллельного импорта и снятие ответственности за ввоз комплектующих и сырья в обход официальных дистрибьюторов, что позволило предотвратить остановку производственных мощностей в приоритетных секторах промышленного производства. Помимо этого, принятые меры социально-психологической поддержки, направленные на повышение престижа работников аграрного сектора и сотрудников в сфере цифровых технологий, способствовали укреплению продовольственной безопасности и ускорению инновационного развития. Таким образом, различные методы государственного управления, использованные в условиях изоляции и внешнего давления, доказали свою эффективность, что подтверждается сохранением финансовой и экономической устойчивости России в современных условиях неопределенности и нестабильности.

Литература

1. Авдейчик О.В., Струк В.А., Антонов А.С., Струк А.В. Технологический фактор экономики устойчивого социально-экономического развития // Прогрессивная экономика. 2024. № 8. С. 34–52.
2. Амелина Т.С. Современные технологии в системе государственного управления // Экономика и социум. 2023. № 7 (110). С. 21–29.
3. Андронович С.А. Государственное стратегическое планирование в Российской Федерации: проблемы и возможные решения // Прогрессивная экономика. 2024. № 5. С. 257–271.
4. Аннин А.Г., Ледащев С.В., Карпов О.В., Петров А.М. К вопросу о взаимосвязи форм и методов государственного управления // Право и государство: теория и практика. 2023. № 7 (223). С. 224–227.
5. Бабун Р.В. Государственное управление в России : Учебник для вузов. М.: Кнорус, 2023. 172 с.
6. Жигаленко Е.В. Программно-целевые методы в государственном управлении // Инновации и инвестиции. 2023. № 10. С. 13–21.
7. Жуйков В.И. Стратегические направления повышения эффективности сельскохозяйственного землепользования на сельских территориях Северно-Кавказского экономического района // Прогрессивная экономика. 2024. № 6. С. 57–73.
8. Захаров Н.И. Государственное управление: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2023. 239 с.
9. Кобзарь-Фролова М.Н. Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса (Лазаревские чтения–2023): обзор научного мероприятия // Журнал юридических исследований. 2023. Т. 8. № 2. С. 39–44.
10. Маленкина Т.М., Посаженников А.А. Проблемы цифровизации государственных услуг/Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. 2023. № 2 (74) С. 12–18.
11. Моронова О.Г. Производственный потенциал сельских территорий как основа обеспечения продовольственной безопасности региона (на материалах Вологодской области) // Прогрессивная экономика. 2023. № 10. С. 125–144.
12. Правительство РФ. URL: https:// government.ru/.
13. Russia related sanctions. URL: https://ofac.treasury.gov/sanctions-programs-and-country-information/russia-related-sanctions.
14. Stabile D.T. Digital Assets. Elgar Publishing, 2020. 392 p.