Международный научно-исследовательский журнал
«Прогрессивная экономика»
№ 2 / 2025 https://progressive-economy.ru/vypusk_1/nalogovo-byudzhetnaya-bezopasnost-kak-element-sistemy-ekonomicheskoj-bezopasnosti-strany/
Научная статья / Original article
Шифр научной специальности ВАК: 5.2.3
УДК 332.1
DOI: 10.54861/27131211_2025_2_21



НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Шайхразиева Я.И., *адъюнкт, Санкт-Петербургский университет МВД России, г. Санкт-Петербург, Россия*

Аннотация. Целью статьи настоящей является конкретизация определения налогово-бюджетной безопасности, а также выявление теоретико-методологических аспектов обеспечения налогово-бюджетной безопасности региона. В данном исследовании налогово-бюджетная безопасность региона определяется как защищенность бюджетной системы от внутренних и внешних угроз, обеспечивающая устойчивость финансовой системы и стабильность функционирования органов власти. Будучи ключевым элементом экономической безопасности государства, налогово-бюджетная безопасность играет центральную роль в обеспечении макроэкономической стабильности, выступая в качестве фактора, определяющего способность государства и его регионов адаптироваться к изменениям внешней и внутренней среды, обеспечивать устойчивое экономическое развитие и защищать интересы общества. Налогово-бюджетная безопасность выполняет ряд критически важных функций: обеспечивает поступление налоговых доходов, достаточных для выполнения государством своих экономических, социальных и иных обязательств, обеспечивает сбалансированность бюджетов всех уровней, позволяя эффективно распределять ресурсы и предотвращать дефицит, способствует долгосрочной финансовой устойчивости регионов и государства в целом. Для обеспечения налогово-бюджетной безопасности необходимо проведение комплексной налоговой и бюджетной политики, ориентированной на достижение баланса интересов государства и налогоплательщиков, а также совершенствование законодательной и нормативно-методической базы.

Ключевые слова: налоговая безопасность, бюджетная безопасность, экономическая безопасность.

FISCAL AND BUDGETARY SECURITY AS AN ELEMENT OF THE COUNTRY'S ECONOMIC SECURITY SYSTEM

Shaikhrazieva Ya.I., *Associate Professor, St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, St. Petersburg, Russia*

Abstract. The purpose of this article is to specify the definition of fiscal security, as well as to identify theoretical and methodological aspects of ensuring fiscal security in the region. In this study, the fiscal security of a region is defined as the protection of the budget system from internal and external threats, ensuring the stability of the financial system and the stability of the functioning of government. As a key element of the state's economic security, fiscal security plays a central role in ensuring macroeconomic stability, acting as a factor determining the ability of the state and its regions to adapt to changes in the external and internal environment, ensure sustainable economic development and protect the interests of society. Fiscal security performs a number of critically important functions: it ensures the receipt of tax revenues sufficient for the state to fulfill its economic, social and other obligations, ensures balanced budgets at all levels, allowing efficient allocation of resources and preventing shortages, and contributes to the long-term financial stability of regions and the state as a whole. To ensure fiscal security, it is necessary to implement a comprehensive tax and budgetary policy aimed at achieving a balance of interests between the state and taxpayers, as well as improving the legislative and regulatory framework.

Keywords: tax security, budget security, economic security.

JEL classification: O13, P28, Q43.

Для цитирования: Шайхразиева Я.И. Налогово-бюджетная безопасность как элемент системы экономической безопасности страны // Прогрессивная экономика. 2025. № 2. С. 21–30. DOI: 10.54861/27131211_2025_2_21.

Статья поступила в редакцию: 31.01.2025 г. Одобрена после рецензирования: 05.02.2025 г. Принята к публикации: 06.02.2025 г.

For citation: Shaikhrazieva Ya.I. Fiscal and budgetary security as an element of the country's economic security system // Progressive Economy. 2025. No. 2. pp. 21–30. DOI: 10.54861/27131211_2025_2_21.

The article was submitted to the editorial office: 31/01/2025. Approved after review: 05/02/2025. Accepted for publication: 06/02/2025.

Введение

Актуальность исследования теоретико-методологических аспектов обеспечения налогово-бюджетной безопасности обусловлена сложностью и нестабильностью экономической ситуации. Экономическая система России подвергается воздействию краткосрочных экзогенных шоков, которые создают барьеры для устойчивого социально-экономического развития страны и её регионов. В условиях финансовых санкций, обострения политических противоречии и ограничения внешних источников финансирования особенно важно обеспечить надежность и устойчивость бюджетно-налоговой системы как на национальном, так и на региональном уровнях. В соответствии со «Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», финансовая безопасность государства во многом зависит от эффективности налогово-бюджетной политики [12]. Однако практика показывает, что региональные бюджеты нередко сталкиваются с проблемами несбалансированности, ростом социально ориентированных расходов, дефицитом собственных доходных источников и чрезмерной зависимостью от финансовой помощи. Такая ситуация требуют пересмотра подходов к формированию бюджетно-налоговой политики с учетом региональных особенностей и принципов устойчивого развития.

Таким образом, исследование проблем налогово-бюджетной безопасности регионов является актуальным направлением исследования в достижения долгосрочной стабильности и устойчивости социально-экономического развития России. Целью статьи является конкретизация определения налогово-бюджетной безопасности, а также выявление теоретико-методологических аспектов обеспечения налогово-бюджетной безопасности региона.

Обзор литературы

Проблематика обеспечения экономической безопасности является актуальным направлением научной дискуссии. Так, вопросы достижения состояния экономической безопасности России в условиях международной интеграции и санкционного давления актуализирует в своих научных статьях С.Н. Есиков. Автором исследуются вопросы экономической безопасности в контексте интеграции России в мировую экономику, рассматриваются последствия санкционного давления и стратегические меры по обеспечению экономической стабильности, включая развитие внутренних рынков и сотрудничество в рамках ЕАЭС и БРИКС [6; 7]. На основании анализа научных статей автора можно прийти к выводу, что исследования в области экономической безопасности характеризуется высокой степенью актуальности и теоретической значимости.

Понятие «экономическая безопасность» закреплено на законодательном уровне в стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Согласно определению, экономическая безопасность – это «состояние защищённости национальной экономики от внешних и

внутренних угроз, обеспечивающее экономический суверенитет, единство экономического пространства и реализацию стратегических национальных приоритетов» [12]. Экономическая безопасность является одним из ключевых приоритетов любого государства, достижение высокого уровня экономической безопасности способствует защите национальных интересов и принятию эффективных социально-экономических решений [11]. Структура экономической безопасности включает в себя ряд взаимосвязанных компонентов, среди которых финансовая, продовольственная, экологическая, производственная, научно-технологическая и информационно-правовая безопасность [4]. Поскольку экономическая безопасность представляет собой многоаспектное понятие, включающее различные сферы, от финансовой и налоговой стабильности до энергетической и продовольственной безопасности [2; 9]. В связи с этим в научных исследованиях акцент часто делается на отдельные составляющие данного понятия, что позволяет глубже анализировать факторы, влияющие на устойчивость национальной экономики.

Таким образом, рассмотрение отдельных аспектов экономической безопасности, таких как налогово-бюджетная составляющая, позволяет детально анализировать угрозы и разрабатывать эффективные меры по их нейтрализации, что в конечном итоге способствует формированию комплексного подхода к обеспечению национальной безопасности.

Материалы и методы

В качестве методического инструментария исследования используются анализ, сравнение и обобщение существующих подходов к определению «налогово-бюджетной безопасности» в системе экономической безопасности страны. Применение данных методов позволяет выявить ключевые характеристики и признаки данного явления, определить тенденции его развития в контексте современных экономических концепций, а также проанализировать сильные и слабые стороны существующих теоретических подходов. Кроме того, структурирование содержания и смысловой нагрузки понятия «налогово-бюджетная безопасность» на основе комплексного анализа способствует более глубокому пониманию его сущности и роли в обеспечении устойчивости национальной экономики.

Налогово-бюджетная безопасность в системе экономической безопасности

Экономическая безопасность государства представляет собой систему мер, обеспечивающих поступление необходимого объема налоговых доходов в бюджеты различных уровней для эффективной реализации функций и полномочий государства [5]. Налогово-бюджетная безопасность представляет собой одну из ключевых составляющих системы экономической безопасности государства. Налогово-бюджетная безопасность включает в себя обеспечение устойчивого и сбалансированного состояния бюджетов всех уровней, а также способности государства удовлетворять финансовые потребности общества и своей административной системы. В системе экономической безопасности налогово-бюджетная безопасность занимает центральное место, так как она

обеспечивает бесперебойное функционирование финансовой системы государства, минимизирует последствия экономических и финансовых угроз, а также способствует достижению макроэкономической стабильности [3].

Налоговую безопасность можно определить как состояние национальной экономики, при котором налоговая система обеспечивает стабильное поступление налоговых доходов в объемах, достаточных для выполнения государством своих экономических, социальных и других функций [8]. Бюджетная безопасность – это такое состояние бюджетной системы, при котором обеспечивается устойчивое и сбалансированное формирование доходной и расходной частей бюджета всех уровней, достаточное для выполнения государственных обязательств перед обществом. Основными характеристиками бюджетной безопасности являются стабильность доходных источников, эффективное распределение бюджетных ресурсов, ограничение бюджетного дефицита до приемлемых уровней, а также способность бюджета справляться с внутренними и внешними финансовыми рисками и обеспечивать долговую устойчивость государства [3].

Фискальная функция налогов является ключевым элементом системы обеспечения налогово-бюджетной безопасности, которая, в свою очередь, формирует основу экономической безопасности страны. Динамика налоговых поступлений определяет уровень финансовой устойчивости, обеспечивая возможность реализации государственных функций и предоставления общественных благ в необходимом объеме и качестве [10; 11]. Налоговые обязательства занимают центральное место в этой системе, выступая, во-первых, в качестве ключевого ресурсного показателя, находящегося в распоряжении государства; во-вторых, как инструмента регулирования экономических и социальных процессов; и, в-третьих, как фактора, подчеркивающего зависимость государства от налогоплательщиков и территорий.

При этом налогово-бюджетная безопасность предполагает решение задач, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие, что требует значительных бюджетных расходов, которые могут быть как прямыми, в форме государственных инвестиций, так и косвенными, в форме предоставления налоговых льгот и преференций. Таким образом, обеспечение фискальной устойчивости неразрывно связано с решением долгосрочных стратегических задач, которые выступают важнейшим аспектом экономической безопасности страны [1]. В данном контексте налоговая составляющая экономической безопасности выполняет важные функции. Во-первых, налоговые поступления представляют собой ключевой ресурс, позволяющий государству решать стратегические задачи, от которых зависит уровень экономической безопасности. Во-вторых, регулирующая роль налоговой политики выступает механизмом, определяющим траекторию устойчивого экономического роста. Наконец, налоговый федерализм играет важную роль в интеграции экономического пространства регионов, способствуя их сбалансированному развитию.

Теоретико-методологические аспекты обеспечения налогово-бюджетной безопасности региона

Согласно Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г.1 обеспечение противодействий вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технической и экономических сферах, а также недопущение снижения качества жизни населения является основой для формирования и реализации государственной политики в области обеспечения экономической безопасности государства в целом [12]. В данной связи актуализируются теоретико-методологические аспекты обеспечения налогово-бюджетной безопасности региона, которая напрямую связана с бюджетно-налоговой политикой.

Региональная налоговая политика определяет основу формирования и поступления налоговых доходов в региональный бюджет. Региональная налоговая политика направлена на обеспечение полноты и своевременности уплаты налогов и других обязательных платежей, что является ключевым фактором финансовой устойчивости региона. Одновременно региональная налоговая политика способствует созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития инновационной деятельности. В зависимости от потребностей региона в финансовых ресурсах формируется соответствующая бюджетно-налоговая система, которая интегрирует элементы управления налогами и бюджетами для достижения целей регионального развития.

Бюджетная система региона представляет собой неотъемлемую часть его бюджетно-налоговой и финансовой структуры, она включает в себя систему региональных бюджетов, внебюджетные фонды, финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, а также федеральные трансферты, направляемые на развитие территории. В рамках этой системы функционируют специализированные региональные фонды, такие как дорожный фонд субъекта Федерации, которые предназначены для целевого использования средств и обеспечения стабильной работы социальной и производственной инфраструктуры.

Основной задачей бюджетной системы региона является содействие социально-экономическому развитию территории, что достигается за счет мобилизации доступных ресурсов, контроля за пропорциями доходов населения и динамикой потребительского рынка. Бюджетная система обладает гибкостью, позволяя адаптироваться к изменениям внешней экономической среды и внутренним вызовам региона, что способствует повышению качества жизни населения. Согласованная работа всех элементов бюджетной системы обеспечивает устойчивое и гармоничное развитие территории. Бюджеты регионов выполняют стратегическую роль в обеспечении сбалансированности всей бюджетной системы, объединяя

федеральные, региональные и местные ресурсы для устойчивого развития и повышения качества жизни населения (рис. 1).

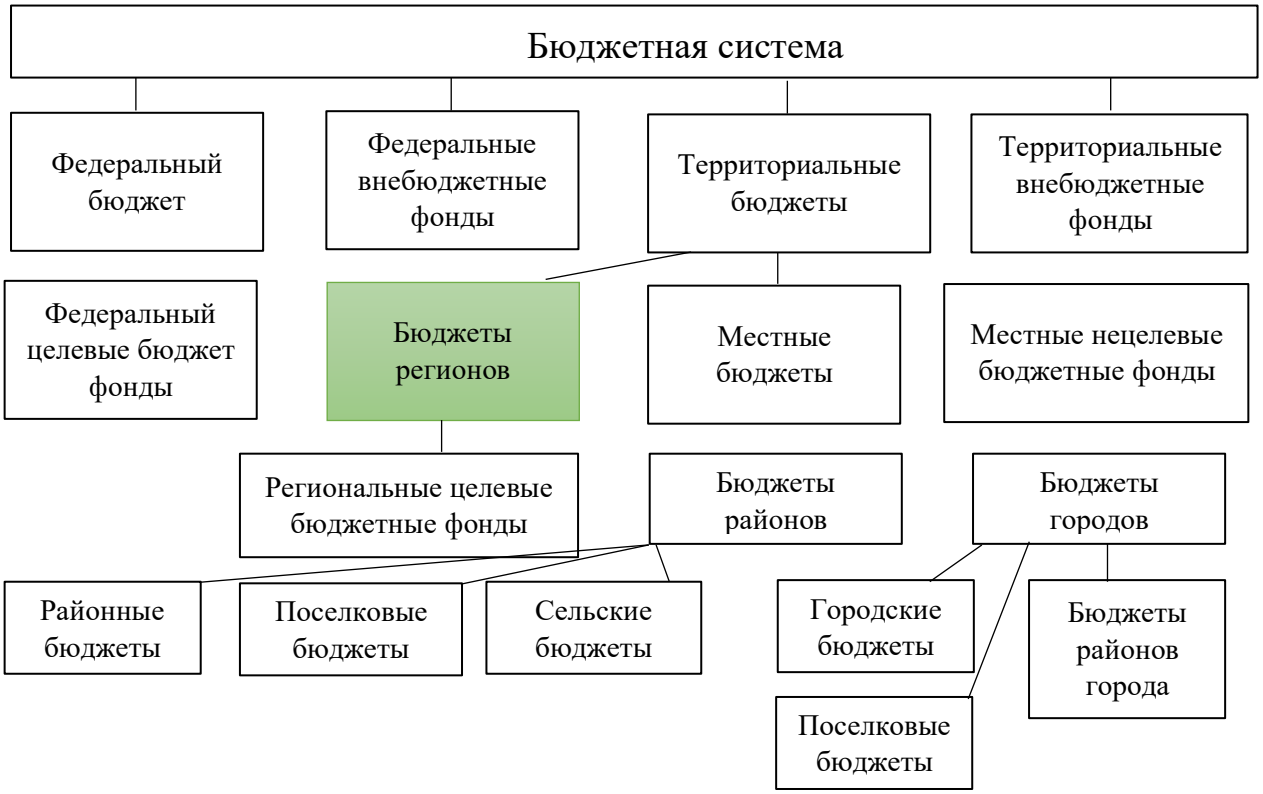


Рис. 1. Структура бюджетной системы Российской Федерации
Источник: составлено автором

Экономическая безопасность бюджетно-налоговой системы региона напрямую влияет на состояние его бюджета и налогового потенциала. Показатели, такие как размер бюджета, сбалансированность доходов и расходов, объемы финансовых ассигнований, наличие налоговых льгот, объем финансовых резервов и другие организационные критерии, формируют уровень экономической стабильности региона. Теоретико-методологические аспекты обеспечения налогово-бюджетной безопасности региона заключаются в анализе и разработке принципов, подходов, методов и инструментов, направленных на формирование устойчивой и сбалансированной системы финансового управления в условиях экономической нестабильности. Направления обеспечения налогово-бюджетной безопасности региона систематизированы в таблице 1.

Показано, что финансовые меры играют основополагающую роль в поддержании устойчивости регионального развития через эффективное использование бюджетных ресурсов, мониторинг налоговой базы и снижение налоговой нагрузки для стимулирования инвестиций. Применение административно-правовых инструментов реализации государственной политики фокусируется на совершенствовании законодательства, перераспределении налоговых полномочий и рациональном использовании

правовых механизмов для укрепления регионального налогового потенциала. Административно-правовые мероприятия предполагают как оптимизацию существующих правовых норм, так и создание новых инструментов для повышения бюджетной обеспеченности субъектов [9].

Таблица 1

Меры обеспечения бюджетно-налоговой безопасности региона

Мероприятия	Содержательное описание
Финансовые	Мониторинг финансовых рисков и угроз на региональном уровне
	Эффективное использование бюджетных ресурсов
	Снижение уровня налоговой нагрузки для налогоплательщиков, осуществляющих инвестирование средств в развитие производств, в первую очередь имеющих прямое отношение к экономической безопасности региона
	Учет и мониторинг региональной налогооблагаемой базы
Административно-правовые	Недопущение проблем, в области перераспределения налоговых полномочий между федеральными и региональными налоговыми органами в пользу последних, совершенствование законодательных норм и гарантий функционирования финансовой системы региона
	Рациональное использование возможности действующего налогового законодательства в целях повышения регионального налогового потенциала для достижения, как минимум, необходимого уровня бюджетной обеспеченности субъекта РФ

Источник: составлено автором

Таким образом, для обеспечения налогово-бюджетной безопасности региона важно реализовывать комплекс финансовых и административных мер. В финансовой сфере необходимо регулярно проводить мониторинг налоговой базы и финансовых рисков, а также рационально использовать бюджетные ресурсы. Реализация данных мероприятий позволит снижать налоговую нагрузку на предприятия, которые вкладываются в экономически значимые проекты, и стимулировать их активность, а эффективное управление доходами и расходами региона должно способствовать устойчивости бюджета и долгосрочному развитию. Административно-правовые меры включают совершенствование налогового законодательства и перераспределение полномочий между федеральными и региональными уровнями в пользу укрепления региональной самостоятельности. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития инновационной

деятельности играет ключевую роль в повышении финансовой устойчивости. Важным в данном контексте является поддержание сбалансированности между федеральными, региональными и местными бюджетами, а также использование целевых фондов для финансирования инфраструктуры и социальной сферы.

Выводы

В рамках исследования налогово-бюджетная безопасность региона определяется как защищенность бюджетной системы от воздействия внешних и внутренних угроз, обеспечивающая стабильность организационно-экономического механизма финансовой системы и органов власти. Налогово-бюджетная безопасность занимает центральное место в системе экономической безопасности страны, являясь её ключевым элементом. Для достижения состояния налогово-бюджетной безопасности регионов страны необходимо проведение системной налоговой и бюджетной политики, направленной на баланс интересов государства и налогоплательщиков, совершенствование законодательства и нормативно-методической базы. Поскольку гибкость бюджетной системы региона выступает ключевым фактором адаптации к изменениям экономической ситуации, применение комплексных финансовых и административно-правовых мер позволяет снизить влияние кризисных факторов, обеспечить сбалансированность бюджетов всех уровней и создать условия для социально-экономического прогресса.

Литература

1. Акинин П.В., Жевора Ю.И., Трысячный В.И. Государственное регулирование рынка средств производства в системе экономической безопасности региона. Ставрополь, 2005. С. 37–49.

2. Баранова Л.В. Категория «энергетическая безопасность» в концепции обеспечения экономической безопасности в теоретических воззрениях современников // Прогрессивная экономика. 2024. № 2. С. 45–61.

3. Бобошко Н.М. Налогово-бюджетная безопасность в системе экономической безопасности страны // Инновационное развитие экономики. – 2014. № 2 (19). С. 74–78.

4. Васильева Л.П. Экономическая безопасность: определения и сущность // Журнал прикладных исследований. 2020. № 3. С. 6–13.

5. Дождева Е.Е. Роль налогов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации // Экономические науки. 2021. № 1 (194). С. 56–59.

6. Есиков С.Н. Интеграция России в мировую экономику: анализ влияния глобализации и санкций на экономическую безопасность // Прогрессивная экономика. 2024. № 3. С. 100–109.

7. Есиков С.Н. Проблемы интеграции России в мировое хозяйство и ее экономическая безопасность // Прогрессивная экономика. 2024. № 2. С. 62–77.

8. Минаков А.В. Бюджетно-налоговая безопасность как основное условие экономической безопасности в России // Экономический анализ: теория и практика. 2004. № 7. С. 49–56.

9. Моронова О.Г. Организация механизмов государственного и муниципального управления для обеспечения экономической безопасности регионов // Прогрессивная экономика. 2024. № 5. С. 231–247.

10. Руденко В.В., Трысячный В.И., Шевердяев А.А. Социально-экономические аспекты обеспечения национальной безопасности и ее региональной составляющей // Вестник Института дружбы народов Кавказа (Теория экономики и управления народным хозяйством). Экономические науки. 2012. № 4 (24). С. 79–84.

11. Трысячный В.И. Рыночная трансформация содержания категории «экономическая безопасность» // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2009. № 3 (79). С. 40–45.

12. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». URL: https://docs.cntd.ru/document/420398070.