DOI: 10.54861/ 27131211_2021_2_5

УДК 339.92

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И КИТАЯ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Чжан Тиншо, магистрант,
Казанский приволжский федеральный университет,
г. Казань, Россия

Кашбразиев Р.В., доктор экономических наук, профессор, Казанский приволжский федеральный университет, г. Казань, Россия

Аннотация. В статье рассматривается роль энергетического сотрудничества как универсального механизма развития интеграционных связей в Евразийской энергетической политике. В статье анализируются различные аспекты и тенденции стратегии Китая, России и других государств-членов Энергетического клуба ШОС. Целью статьи является определение специфики сотрудничества России и Китая в области энергетики и дальнейших перспектив развития. Для написания статьи использованы следующие методы научного исследования: анализ данных, синтез, обобщение, дедуктивный и индуктивный метод, прогнозирование со стороны российских и зарубежных исследователей. В результате определяются перспективные направления китайско-российской деятельности в энергетическом секторе, включающие в себя: модернизацию существующих генерирующих мощностей и электросетей; развитие транспортной инфраструктуры региона; совместную разработку новых месторождений углеводородов и геологоразведку; создание условий для взаимного доступа на рынки электроэнергии и ее транзита.

Ключевые слова: энергетический клуб, энергетическая сфера, ШОС, Китай, Россия, месторождение, сотрудничество.

COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND CHINA IN THE FIELD OF ENERGY: PROBLEMS AND PROSPECTS

Zhang Tingshuo, Graduate student,
Kazan Volga Federal University,
Kazan, Russia

Kashbraziev R.V., Doctor of Economics, Professor, Kazan Volga Federal University, Kazan, Russia

Abstract. The article examines the role of energy cooperation as a universal mechanism for the development of integration relations in Eurasian energy policy. The article analyzes various aspects and trends in the strategies of China, Russia and other member states of the SCO Energy Club. The aim of the article is to determine the specifics of cooperation between Russia and China in the field of energy and further development prospects. The following methods of scientific research were used to write the article: data analysis, synthesis, generalization, deductive and inductive method, forecasting by Russian and foreign researchers. As a result, promising directions of Sino-Russian activities in the energy sector are defined, including: modernization of existing generating capacities and power grids; development of the region's transport infrastructure; joint development of new hydrocarbon deposits and geological exploration; creation of conditions for mutual access to electricity markets and its transit.

Keywords: energy club, energy sector, SCO, China, Russia, field, cooperation.

JEL classification: Q47, F53, L71.

Для цитирования: *Чжан Тиншо, Кашбразиев Р.В. Сотрудничество России и Китая в области энергетики: проблемы и перспективы // Прогрессивная экономика. 2021. №2. 5-19.*

Введение

Энергетическое сотрудничество – один из основных элементов российской дипломатии, обеспечивающий национальную безопасность страны. Важную роль играют контакты России с государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Сотрудничество России и Китая в рамках ШОС представляет собой один из главных факторов, обеспечивающих силу и развитие ШОС. Однако эти страны по-разному воспринимают ШОС. Китайское правительство рассматривает ШОС как важный экономический интеграционный проект, имеющий возможность расширить свое экономическое влияние для обеспечения своей быстро развивающейся экономики энергетическими ресурсами. Россия рассматривает главную цель организации как обеспечение безопасности в регионе.

Основные надежды на развитие этого сотрудничества возлагаются на энергетический клуб – неправительственный консультативный механизм, который стремится обсуждать энергетическую стратегию стран-членов ШОС и реализовывать совместные проекты по повышению энергетической безопасности. Целью этой структуры является консолидация представителей государственных ведомств, научных учреждений и бизнес-групп. Эта структура не означает конфронтации с основным энергетическим порядком, а скорее представляет собой поиск общего развития. Однако реальное функционирование Энергетического клуба остается неактивным из-за практического отсутствия многостороннего диалога в энергетической сфере на официальном уровне. Крупным энергетическим компаниям проще найти одного компаньона для общего проекта, чем финансировать его на многосторонней основе.

Целью статьи является определение специфики сотрудничества России и Китая в области энергетики и дальнейших перспектив развития.

Методы

В данной работе были использованы следующие методы научного исследования: анализ данных, синтез, обобщение, дедуктивный и индуктивный метод, прогнозирование со стороны российских и зарубежных исследователей. Исследование основано на изучении материалов о развитии энергетики стран Шанхайской организации сотрудничества, включая Китай и Россию.

Результаты

В Шанхайской организации сотрудничества есть страны-поставщики и страны-потребители. Китай является крупнейшим потребителем энергии, а Россия – крупнейшим производителем энергии в ШОС. С одной стороны, эти отношения делают эти страны внутренне зависимыми друг от друга; с другой стороны, учитывая нестабильность мировой экономики и зависимость ее восстановления от темпов экономического роста в Китае, это создает основу для многостороннего взаимодействия. Россия стремится использовать ШОС в качестве механизма регулирования Центральноазиатского экспорта энергоресурсов.

Идея создания альянса, который мог бы стать противовесом Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), обсуждается уже давно. Планы по созданию этой структуры были запущены с 2011 года, когда Сианьская инициатива предложила создать старшую рабочую группу энергетического клуба ШОС.

Обсуждение неформального форума для обсуждения энергетики страны с государствами-членами ШОС продолжается уже более пяти лет. Энергетический клуб был создан в 2013 году в Москве по аналогии с бизнес-клубом, существующим в рамках ШОС, который объединяет представителей бизнеса.

Однако на новой площадке ожидается участие как правительств стран-членов, так и бизнеса в обсуждении проблем с энергетическим заказом. После этого соглашение подписали заместители министров энергетики России, Белоруссии, Казахстана, Таджикистана, Китая, Монголии, Индии, Афганистана, Турции и Шри-Ланки. Такая структура позволяет ШОС максимально расширить состав экспертов, участвующих в мероприятиях энергетического клуба.

Помимо членов, наблюдателей и стран-партнеров ШОС, целесообразно предоставлять информацию мировому энергетическому сообществу, а также использовать средства массовой информации для обеспечения возможности участия в мероприятиях энергетического клуба. Такое информационное обеспечение, безусловно, требует определенных организационных мер и финансовых затрат.; однако итоговый мультипликативный эффект должен их полностью компенсировать.

Одной из основных причин неразвитости энергетического клуба является раздельная энергетическая политика каждого участника, поэтому единого подхода к добыче ресурсов нет. Система ШОС включает в себя официальные органы, принимающие согласованные решения, однако диверсифицированное экономическое сотрудничество остается менее развитой тенденцией в рамках ШОС.

Например, Узбекистан обладает большим потенциалом в нефтяном секторе, Таджикистан и Киргизия имеют большие гидроэнергетические ресурсы.

Казахстан, обладающий крупными нефтяными, транспортными и финансовыми рынками, предполагает взять на себя лидерство в Центральной Азии. Однако доминирующая роль в энергетическом сотрудничестве в ШОС по-прежнему принадлежит двусторонним контактам. Например, российская компания «ЛУКОЙЛ» вложила 4 млрд долларов в 10 казахстанских месторождений, таким образом, сотрудничество между двумя странами остается [3].

Существует также проблема неэффективного использования ресурсов в Центральной Азии. Центральноазиатские страны-производители нефти и газа стремятся к более надежному долгосрочному ценовому соглашению. Узбекистан увеличил добычу природного газа, которая ограничена. Южные регионы Казахстана нуждаются в большем количестве энергии, однако сотрудничество с соседними регионами Киргизии, обладающими гидроэнергетическими источниками, отсутствует. Потребление природного газа в России растет быстрее, чем планировалось в энергетической стратегии-2020, более того, он также должен гарантировать поставки европейским потребителям.

Китай, как крупнейший потребитель энергоресурсов, мог бы сыграть значительную роль в продвижении неформальных контактов в рамках энергетического клуба. Китайская версия подчеркивает открытость энергетического клуба и органическое взаимодействие между правительствами, рынками и академическими сферами. Являясь основным потребителем энергоресурсов, Китай фактически не использует платформу ШОС для решения своих энергетических проблем, а работает со всеми государствами-членами ШОС.

Динамика потребления энергоресурсов в Китае показывает, что объем потребления постоянно растет, а импорт нефти в Китай достигнет 400 млн. тонн к 2030 году [4]. Россия стремится создать энергетический клуб как средство предотвращения возможного столкновения с Китаем из-за энергетических ресурсов Центральной Азии. В последние годы китайские компании перешли к укреплению своих позиций в Центральной Азии.

Ранее китайская национальная нефтяная корпорация заключила соглашение о создании совместных предприятий в Индии, Иране и Туркмении и взяла под контроль 23 процента добычи нефти в Казахстане, чтобы снизить свою зависимость от ближневосточной нефти [5].

В Китае проложены или строятся крупнейшие нефте-и газопроводы. В 2013 году Китай стал полноправным акционером Кашагана, купив долю

ConocoPhillips. Отчасти эта покупка является очень серьезным фактором, поскольку изначально мегапроект считался ресурсной базой для трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан, основные потоки нефти которого должны были поступать на Запад.

Участие Китая в проекте означает, что не менее 1/10 нефти проекта будет поставляться на Восток. Необходимая инфраструктура уже есть, китайцы построили трубопровод через Казахстан. Кроме того, китайцы развивают газовую инфраструктуру.

Директор Департамента Европы и Центральной Азии Министерства экономического развития Китая Кин Чжи подчеркнул, что сырье, нефть, руда и древесина составляют 80% товарооборота между Китаем и Россией. В мае 2014 года российский "Газпром" и китайская CNPC наконец подписали историческое газовое соглашение, которое обеспечит самую быстрорастущую экономику мира природным газом, необходимым ей для поддержания темпов роста в течение следующих 30 лет.

Рамочное соглашение определяет график составления договора купли-продажи газа, технического соглашения и межправительственного соглашения по западному маршруту. Кроме того, обе стороны подписали конфиденциальный меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в нефтегазовой сфере.

Поэтому энергетическая сфера является целью сотрудничества Китая с членами ШОС, и его потребности в энергетическом клубе очевидны, как и для других участников. Почти 50% применяемых документов ШОС связаны с экономическим взаимодействием. Члены ШОС неоднократно заявляли о необходимости активизации экономического сотрудничества.

Создание таких отраслей, как энергетика, также полностью связано с экономическими отношениями между странами ШОС. Валовой внутренний продукт стран ШОС вырос до четверти мирового ВВП ($12,4 трлн). Примерно 25% мировых запасов нефти, свыше 50% мировых запасов газа, 35% запасов

угля и почти половина разведанных мировых запасов урана находятся на территории стран ШОС [1].

В то же время подобные ассоциации были созданы для достижения общих интересов и синергии в данном секторе. Сегодня этому союзу почти нечего предоставить членам ассоциации. Эксперт объясняет точку зрения членов клуба тем, что отношения в энергетическом секторе уже сложились без помощи энергетического клуба. Профсоюз имеет регулярную структуру с раздутым штатом и, как следствие, высокими расходами на содержание. Исходя из этого, ожидать от такого союза (ШОС) полезных результатов по конкретным проектам не приходится.

Обсуждение

С учетом отмеченных проблем можно выделить ряд факторов, которые могут усилить деятельность энергетического клуба и наметить сотрудничество России и Китая в области энергетики как его значимых участников:

1. Укрепление сотрудничества в ядерной сфере через энергетический клуб**.** Продвижение этого фактора, в первую очередь, интересно для Китая. По прогнозам, к 2030 году в Китае будет создано тридцать атомных станций, и для этого был создан ядерный бюджет в размере 60,3 млрд долларов.

Россия, которая находится под сильными экономическими санкциями из–за своей роли в украинском кризисе, активно стремится увеличить свое экономическое влияние в Азиатско-Тихоокеанском регионе, потому что атомная энергетика остается одним из ключевых секторов России.

С 2010 года обе страны договорились о расширении сотрудничества в атомной энергетике по нескольким направлениям, включая технологии ВВЭР, быстрые реакторы, разведку урановых рудников, производство топлива, ядерных изотопов, вывод из эксплуатации старых установок, технологии постобработки, строительство плавучих электростанций и освоение зарубежных рынков.

В апреле 2015 года Китай и Россия сообщили о достижении соглашения об укреплении двустороннего ядерного сотрудничества в связи с началом обсуждения вопроса о создании новых энергоблоков на существующих китайских объектах. Точные детали этого развития событий остаются неясными, поскольку оно произошло в рамках дискуссий, связанных с иранской ядерной сделкой с державами P5+1, частью которых являются как Россия, так и Китай [7].

Переговоры о строительстве седьмого и восьмого энергоблоков тайваньской атомной электростанции, расположенной на китайском побережье, также находятся на завершающей стадии. Объект эксплуатируется с 2007 года и построен российским «Атомстройэкспортом». В марте 2014 года между двумя странами было подписано крупное соглашение, которое ознаменовало возобновление энергетического сотрудничества.

Учитывая тот факт, что все запасы урана, доступные для добычи, находятся в Узбекистане и Казахстане, для Китая оптимальным является использование услуг Энергетического клуба цикла топливных материалов в качестве содействия китайско-российскому двустороннему сотрудничеству в ядерной сфере.

2. Содействие развитию гидроэнергетического сотрудничества через энергетический клуб. В основе этого фактора лежит сотрудничество России и Китая в Центральной Азии. Например, для устранения проблемы добычи природного газа в Узбекистане энергетический клуб мог бы сотрудничать в строительстве гидроэлектростанций в Таджикистане, обладающем возобновляемыми источниками энергии. Поэтому Узбекистан мог бы использовать Клуб для экспорта природного газа.

Разумное использование гидроэнергетических ресурсов Кыргызстана могло бы полностью удовлетворить потребности южных районов Казахстана в энергоресурсах. Россия и Китай могут также сотрудничать в форсировании строительства Рогунской и Камбаратинской ГЭС.

В то же время с помощью этих проектов российские и китайские компании могут сыграть ведущую роль в увеличении объемов добычи гидроэнергетических ресурсов в Сибири и на Дальнем Востоке. Эта роль будет способствовать сохранению дорогостоящих невозобновляемых ресурсов не только для российских нужд, но и для приграничных территорий, а также укреплению энергетической безопасности и предотвращению потенциальных конфликтов с участием третьих сторон.

3. Развитие сферы машиностроения и энергетики**.** Этот фактор представляется важным как для России, так и для Китая. Россия имеет достаточный опыт производства энергетического оборудования и сохраняет технологические преимущества в таких областях, как оборудование атомных станций.

Китай реализует программу строительства атомных станций и осваивает современные западные технологии в машиностроении. Через энергетический клуб Россия и Китай могут иметь взаимные концессии на инженерные разработки и внедрять эти технологии в других государствах-членах на основе единых нормативных актов.

Основными направлениями деятельности в сфере энергетики через энергетический клуб могут стать: модернизация существующих энергетических мощностей и сетей; развитие транспортной инфраструктуры региона; комбинированная эксплуатация новых углеводородных ресурсов. месторождения и геологоразведка; формирование условий взаимного доступа к рынкам электрической энергии и транзита электрической энергии; энергосбережение и энергоэффективность; подготовка и повышение квалификации специалистов в области энергетики. Также целесообразно ввести поиск и обсуждение конкретных проектов в таких сферах, как энергетика, перспективная переработка углеводородного сырья, атомная энергетика и гидроэнергетика.

4. Расширение финансовых и институциональных контактов в энергетической сфере. Этот фактор касается привлечения

центральноазиатской региональной программы экономического сотрудничества (РЭЦЦА) и центральноазиатской инициативы по устойчивому развитию ООН (СПЕКА) финансовых ресурсов к совместным энергетическим проектам энергетического клуба.

Кроме того, спрос на нефть в Азиатско-Тихоокеанском регионе превысит мировой спрос на 25%, а спрос на природный газ к 2025 году превысит мировой спрос почти на 50% [6]. Несмотря на трудности и длительный период создания энергетических рынков ШОС, АТЭС и АСЕАН, представляется весьма полезным сформировать общий подход между этими организациями к обеспечению безопасности в энергетической сфере.

Предполагается, что в будущем Россия, Китай и ЕС могут развязать конкуренцию за Евразийские источники энергии. Россия и Китай ведут в Центральной Азии энергичную, хотя и не враждебную конкуренцию за доступ к природным ресурсам. Если мы рассмотрим долгосрочные прогнозы, например, на ближайшие 15 лет, то окажется, что диспаритет цен на нефть и газ будет десятикратным.

Цена на нефть вырастет с $ 50 до $500 за баррель. Хотя страны хотят инвестировать в крупные, серьезные проекты, их собственные проекты, по прогнозу 50/500, серьезных инвестиций не должны обеспечиваться. Уровень риска будет абсолютно неприемлем для инвестирования триллионов долларов [2].

Таким образом, одной из перспективных задач энергетического клуба и России, Китая, в частности, является разработка механизма решения спорных вопросов между российскими, китайскими и европейскими нефтегазовыми компаниями.

5. Создание единого информационного поля в энергетической сфере. Единые инновации-одно из важнейших условий обеспечения энергетической безопасности и удовлетворения национальных интересов России, Китая и других государств-членов. Рациональным шагом является

сотрудничество России и Китая в операционном обменном поле и в обеспечении транзита ресурсов.

Создание единого информационно-торгового рынка, отражающего информацию о спросе и предложении ресурсов и регулирующего цены на энергоносители, безусловно, будет способствовать созданию реальной конкурентной среды, равной стоимости ресурсов и лучшей ориентации цен на рынке.

Таким образом, очевидно, что проблему деятельности энергетического клуба невозможно решить без понимания того, что этот процесс также требует более длительного периода времени, совместной разработки Евразийского Межконтинентального месторождения и долгосрочных инвестиций в нефтяную сферу через создание многосторонних предприятий. Видимо, в этих условиях российские нефтегазовые и инженерные компании должны активно проникать на азиатский рынок.

Перспективными направлениями китайско–российской деятельности в энергетическом секторе через энергетический клуб могут стать:

– модернизация существующих генерирующих мощностей и электросетей;

– развитие транспортной инфраструктуры региона;

– совместная разработка новых месторождений углеводородов и геологоразведка;

– создание условий для взаимного доступа на рынки электроэнергии и ее транзита [8;9].

Важно, чтобы эти направления развивались на взаимовыгодных условиях, а не перерастали в ожесточенное соперничество, которое было бы пагубным для обоих. Так, «Газпром» продолжает наращивать сотрудничество с китайскими партнерами. «Сила Сибири» – крупнейший в мире проект по поставкам газа по восточному маршруту – идет полным ходом. Сегодня подписано рамочное соглашение между Россией и Китаем о поставках газа по западному маршруту. Этот юридически обязывающий документ создает

необходимые предпосылки для подписания договора купли-продажи газа в рамках этого приоритетного проекта.

Заключение

Таким образом, при ведущей роли Китая и России энергетический клуб может стать объединением поставщиков энергоресурсов, транзитных стран и потребителей. Этот клуб также может стать координационным органом, который будет способствовать развитию экономической и энергетические связи между государствами и компаниями. При этом, независимо от того, насколько интересны теоретические проблемы экономического и энергетического сотрудничества в ШОС для участников дискуссий в рамках клуба, долгосрочный устойчивый интерес к платформе для бизнес-структур сохранится только при наличии конкретных двусторонних и многосторонних проектов, гарантированных как инвестиционной, так и политической поддержкой.

Цель энергетического клуба – формирование атмосферы открытости, доверия при обсуждении жизненно важных экономических и правовых проблем, беспрепятственного обмена мнениями о методах их решения на экспертном уровне, не ограниченном грубыми рамками установленных процедур. В результате этих беспрепятственных дискуссий могут быть окончательно сформированы конкретные предложения для государственных структур всех уровней. В условиях продолжающейся нестабильности мировой экономики активизация энергетической политики ШОС сыграла бы значительную роль в обеспечении устойчивого роста стран-членов этой организации.

Мао Цзэдун сказал: «перспективы яркие, но дорога извилистая». В интересах России и Китая сделать этот путь менее извилистым и более предсказуемым.

Литература

1. Бушуев В. энергетический клуб ШОС: каким он должен быть? URL: http://www.infoshos.ru/en/?idn=9616 (дата обращения: 11.12.2020).

2. Кому нужен энергетический клуб ШОС? URL: http://vestnikkavkaza.net/articles/economy/45187.html (дата обращения: 10.12.2020).

3. Кондрашов А. Казахстан: союзник или соперник? URL: http://www.nomad.su/?a=3-200703270422 (дата обращения: 01.12.2020).

4. Коржубаев А. Поиск новых рынков сбыта. URL: https://interaffairs.ru/paged/show/lukoil?n=14 (дата обращения: 27.11.2020).

5. Обзор отчета Ассоциации производителей нефтегазового оборудования. URL: http://www.derrick.ru/?f=z&id=9231 (дата обращения: 09.11.2020).

6. Пляскина Н., Харитонова В. Влияние экспорта нефти в Азиатско-Тихоокеанском регионе. URL: https://pandia.ru/text/77/232/36464.php (дата обращения: 12.11.2020).

7. Сридхаран против Китая и России в целях активизации двустороннего ядерного сотрудничества. URL:https://www.ibtimes.co.uk/china-russia-boost-bilateral-nuclear-cooperation-1495052 (дата обращения: 12.12.2020).

8. Энергетический клуб ШОС: структура готова к международному взаимодействию, а не элитный клуб Шанхайской шестерки? URL: http://infosco.biz/en/?newId=13913&domainId=sh (дата обращения: 18.12.2020).

9. Энергетический клуб ШОС не сможет создать противовес ОПЕК. URL: http://www.kazee.kz/en/news/energoklub-shos-ne-smozhet-sozdat-protivoves-opek (дата обращения: 09.12.2020).

References

1. Bushuev V. energeticheskii klub ShOS: kakim on dolzhen byt'? URL: http://www.infoshos.ru/en/?idn=9616 (data obrashcheniya: 11.12.2020).

2. Komu nuzhen energeticheskii klub ShOS? URL: http://vestnikkavkaza.net/articles/economy/45187.html (data obrashcheniya: 10.12.2020).

3. Kondrashov A. Kazakhstan: soyuznik ili sopernik? URL: http://www.nomad.su/?a=3-200703270422 (data obrashcheniya: 01.12.2020).

4. Korzhubaev A. Poisk novykh rynkov sbyta. URL: https://interaffairs.ru/paged/show/lukoil?n=14 (data obrashcheniya: 27.11.2020).

5. Obzor otcheta Assotsiatsii proizvoditelei neftegazovogo oborudovaniya. URL: http://www.derrick.ru/?f=z&id=9231 (data obrashcheniya: 09.11.2020).

6. Plyaskina N., Kharitonova V. Vliyanie eksporta nefti v Aziatsko-Tikhookeanskom regione. URL: https://pandia.ru/text/77/232/36464.php (data obrashcheniya: 12.11.2020).

7. Sridkharan protiv Kitaya i Rossii v tselyakh aktivizatsii dvustoronnego yadernogo sotrudnichestva. URL:https://www.ibtimes.co.uk/china-russia-boost-bilateral-nuclear-cooperation-1495052 (data obrashcheniya: 12.12.2020).

8. Energeticheskii klub ShOS: struktura gotova k mezhdunarodnomu vzaimodeistviyu, a ne elitnyi klub Shankhaiskoi shesterki? URL: http://infosco.biz/en/?newId=13913&domainId=sh (data obrashcheniya: 18.12.2020).

9. Energeticheskii klub ShOS ne smozhet sozdat' protivoves OPEK. URL: http://www.kazee.kz/en/news/energoklub-shos-ne-smozhet-sozdat-protivoves-opek (data obrashcheniya: 09.12.2020).